

Punkt 26: Område 24 - Solceller vest for Tårs (under de 10 eksisterende møller)

01.02.05-P16-26-23

Resume

Hjørring Kommune har modtaget ansøgning om opstilling af 93 ha solceller. Projektansøgningen har været i fordebat. Med udgangspunkt i et forsigtighedsprincip ift. drikkevand, anbefaler administrationen, at der udarbejdes plangrundlag og miljøvurderinger for det oprindelige projekt, som reduceres i forhold til grundvandsinteresser.

Sagsfremstilling

Ansøger har i marts 2023 ansøgt om at opstille 78 ha solceller vest for Tårs. Områdets placering og afgrænsning fremgår af Bilag 1 - Oversigtskort. Ansøgningen fremgår af Bilag 2 - Oprindelig ansøgning.

Byrådet besluttede 21. juni 2023 at sende projektansøgningen i fordebat i perioden 6. september til 6. oktober 2023.

Revideret projekt

Ansøger har på baggrund af fordebatten arbejdet med sit projekt og har indsendt et revideret projekt, hvor projektområdet er forøget med 15 ha med henblik på grundvandsbeskyttelse, så projektområdet nu er 93 ha, se Bilag 3 - Revideret ansøgning.

Høringssvar

Der er i fordebatten indkommet i alt 11 høringssvar fordelt på 2 svar fra foreninger og 9 svar fra borgere. Se Bilag 4 - Samlede høringssvar.

Foreninger

Foreningen for Bygnings- og Landskabskultur (FBL) konstaterer, at der er ansøgt om mange solcelleprojekter i trekantområdet Hjørring-Sønderskov-Tårs. Dette giver foreningen anledning til overvejelser om, hvor tæt en belægning af solcelleparker et landskab kan tåle og samtidig skal bevare sin identitet. Det bemærkes, at der er flere ansøgninger i området ved Lørslev og udtrykkes bekymring i forhold til om det påvirker byens liv og udvikling negativt. Foreningen opfordrer til, at nogle af projekterne 19-24 må udgå på grund af "overbelastning" af landskabet.

Administrationen tager høringssvaret til efterretning.

Tårs Vandværk udtrykker bekymring for, om solcelleanlægget vil afgive stoffer til fare for drikkevandskvaliteten og anmoder Hjørring Kommune om i nødvendigt omfang at inddrage en kvalificeret risikovurdering af nedslivningsrisici i forbindelse med godkendelse af anlægget. Administrationens bemærkninger hertil fremgår af efterfølgende afsnit om grundvand.

Borgere

1 høringssvar er positivt i forhold til projektet og lægger vægt på grøn omstilling.

8 høringssvar tilkendegiver modstand mod projektet. I høringssvarene lægger modstanderne vægt på:

- Naturmæssige forhold (6)
- Landskab og udsigtsforhold (3)
- Støj, skyggekast, refleksion og andre gener (2)
- Værdiforringelse af ejendom (4)
- Øvrige forhold (6)

Administrationens bemærkninger til indkomne kommentarer

Administrationen har gennemgået høringssvar fra fordebatten og ansøgers bemærkninger til høringssvar fra fordebatten, se Bilag 5 - Ansøgers bemærkninger til høringssvar.

Naturmæssige forhold

Borgere udtrykker bekymring for områdets dyreliv.

Ansøger bemærker, at projektområdet underopdeles i flere delområder af landskabelige hensyn og samt

bl.a. at sikre vildtets bevægelighed, rekreative interesser mv.

Administrationen bemærker, at solcellerne udelukkende etableres på landbrugsjord, og at der ikke er observationer af truede dyr eller planter i området. Der holdes afstand til beskyttet natur, og de to områder med beskyttet natur vil fungere som

faunapassager igennem området.

Landskab og udsigtsforhold

Borgerne mener, at solcelleanlægget vil skæmme og ændre landskabet.

Administrationen bemærker, at solcelleanlægget placeres udenfor større sammenhængende landskaber og bevaringsværdige landskaber. Der vil dog være udsigt udover solcellerne fra den nordlige kuperede del af Tårs. Området rummer i forvejen tekniske anlæg i form af 10 vindmøller.

Grundvand

Tårs Vandværk udtrykker bekymring for, om solcelleanlægget vil afgive stoffer til fare for drikkevandskvaliteten, både i forbindelse med opførelse, drift og nedtagning, og anmoder Hjørring Kommune om i nødvendigt omfang at inddrage en kvalificeret risikovurdering af nedsivningsrisici i forbindelse med godkendelse af anlægget.

Administrationen bemærker, at der er et stort nationalt fokus på at få belyst hvilke forureningsrisici der kan være i forbindelse med opstilling af solcelleparker i indvindingsoplande. Der er foretaget en række undersøgelser af, om solceller indeholder stoffer som kan forurene grundvand på arealer hvor de opstilles og det forventes at der inden for de næste par år fremkommer yderligere viden på området.

Nuværende undersøgelser indikerer, at der er lille risiko for udledning af PFAS fra paneler, som er udformet på en måde, hvor indeholdet i solcellerne er indkapslet af glas.

Under en miljøvurdering af projektet vil eventuelle forureningsrisici blive belyst og vurderet yderligere. Endvidere vil der i en eventuel tilladelse til projektet blive stillet vilkår om, at solcellepanelerne ikke må forurene. Hvis der efter tilladelsen er givet, opstår kendskab til mulige forureningskilder, vil projektejer have ansvaret for at håndtere denne problemstilling.

Da der inden for det boringsnære beskyttelsesområde (BNBO) og det prioriterede indsatsområde er nogle særlige forhold, der gør at grundvandet er mere sårbart end i resten af indvindingsoplandet, vurderes det, at der er behov for at anvende et forsigtighedsprincip til at friholde dette område for solceller. Derfor anbefaler administrationen at projektet tilpasses, således BNBO og det prioriterede indsatsområde friholdes for solceller, hvilket er i tråd med det indsatsarbejde der planlægges for Tårs Vandværks kildeplads.

Støj, skyggekast, refleksion og andre gener

Borgerne udtrykker bekymring for støj og refleksion fra solcellerne samt lydrefleksion fra nærliggende vej og svinefarme.

Administrationen bemærker, at der kan forekomme støj i form af ”summen” fra transformere og transformatorstationer samt støj fra ventilationsblæsere i forbindelse med inverttere og trackere, som drejer solpanelerne efter solens bane på himlen. Miljølovgivningen fastsætter støjgrænser for solceller og vindmøller. Det betyder, at disse støjgrænser skal overholdes i forhold til naboer. Læs mere i Bilag 6 - Uddybende bemærkninger.

Ansøger oplyser, at støjende elementer, f.eks. transformerstation, blive placeret i længst mulig afstand fra nabobeboelser.

Administrationen har ikke kendskab til lydrefleksioner.

Værdiforringelse af ejendom

Borgerne udtrykker bekymring for ejendomsværditab som følge af projektet.

Administrationen bemærker, at opførelse af solceller kan medføre ejendomsværdiforringelse. Staten har fastsat en værditabsordning, som giver ejere af beboelsesejendomme, der bliver nabo til et VE-anlæg, mulighed for at få erstatning for værditab på boligen, som følge af at VE-anlægget etableres. Læs mere i Bilag 6 - Uddybende bemærkninger.

Øvrige forhold

Borgerne mener ikke, at der er den ønskede miljøgevinst ved grøn omstilling, og at arealerne skal anvendes til landbrugsformål.

Administrationen bemærker, at kommunens planlægning er i tråd med energiaftalen fra sommeren 2022, hvor et flertal i Folketinget ønsker, at elproduktionen fra vindmøller på land og solceller skal firedobles frem mod 2030.

En borger udtrykker bekymring for deres fødevareproduktion, hvis jord og vandløb nær solceller forurenes med PFAS fra panelerne.

Administrationen bemærker, at under en miljøvurdering af projektet vil eventuelle forureningsrisici blive belyst og vurderet. Endvidere vil der i en eventuel tilladelse til projektet blive stillet vilkår om, at solcellepanelerne ikke må forurene vand eller jord.

Opsamling

Administrationen anbefaler at projektet fortsætter med den oprindelige projektafgrænsning og en mindre reduktion ift. drikkevandsinteresser, og at høringssvarene ikke giver anledning til ændringer ift. dette.

Administrationens vurdering af projektet

Administrationen har gennemgået projektet, høringssvar fra fordebatten samt bemærkninger fra ansøger til høringssvar og har på den baggrund opdateret screeningskemaet for projektet, se Bilag 7 - Revideret screeningskema.

Følgende forhold taler for, at der arbejdes videre med projektet:

- Den økonomiske gevinst for lokalområdet vurderes som *god*, idet op til 30 % af anparterne forventes udbudt til kostpris til borgerne i Hjørring Kommune, dog vil borgere indenfor 5 km have prioritet. Der afsættes også et fast beløb hvert år til at støtte lokalområdet.
- Der er *god synergi* med natur og rekreative interesser. De tekniske anlæg bliver samlet, da der er 10 vindmøller i området i forvejen.

Der er ikke umiddelbart forhold fra de udvalgte screeningskriterier, som taler imod, at der arbejdes videre med projektet.

Med udgangspunkt i et forsigtighedsprincip ift. drikkevand, anbefaler administrationen at der arbejdes videre med det oprindelige projekt, med en mindre reduktion således BNBO og det prioriterede indsatsområde friholdes for solceller. Se projektområdets afgrænsning ift. grundvandsinteresser i bilag 8 - Grundvandsinteresser.

Hvis anbefalingen ikke følges og der arbejdes videre med det udvidede projekt, vil det skulle i fornyet debat. Ansøger er i så fald indforstået hermed.

Konklusion og anbefaling

Med udgangspunkt i et forsigtighedsprincip ift. drikkevand, anbefaler administrationen, at der udarbejdes plangrundlag og miljøvurderinger for det oprindelige projekt, som reduceres i forhold til grundvandsinteresser.

Lovgrundlag

Planloven §§ 13 og 23c.

Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter §§ 8-11 om miljøvurdering, screening, høring af myndigheder og andre interesseorganisationer, samt offentliggørelse.

Økonomi

Fremgår af sagsfremstillingen for orienteringspunktet: Orientering om proces vedrørende behandling af solcelle- og vindmølleansøgninger efter gennemført forbedat.

Personale

Fremgår af sagsfremstillingen for orienteringspunktet: Orientering om proces vedrørende behandling af solcelle- og vindmølleansøgninger efter gennemført forbedat.

Sundhed

Fremgår af sagsfremstillingen for orienteringspunktet: Orientering om proces vedrørende behandling af solcelle- og vindmølleansøgninger efter gennemført forbedat.

Bilag

Bilag 1 - Oversigtskort

Bilag 2 - Oprindelig ansøgning

Bilag 3 - Revideret ansøgning

Bilag 4 - Samlede høringssvar

Bilag 5 - Ansøgers bemærkninger til høringssvar

Bilag 6 - Uddybende bemærkninger

Bilag 7 - Revideret screeningskema

Bilag 8 - Grundvandsinteresser

Direktøren for Teknisk Forvaltning indstiller,

- at Teknik- og Miljøudvalget anbefaler Byrådet, at der udarbejdes plangrundlag og miljøvurderinger for det oprindelige projekt ud fra forsigtighedsprincip i forhold til grundvandsinteresser. Projektets afgrænsning tilpasse i forhold til dette.

Beslutning

Bilag

Bilag 1 - Oversigtskort - Område 24

Bilag 2 - Oprindelig_ ansøgning_ Område 24

Bilag 3 - Revideret ansøgning - Område 24

Bilag 4 - Samlede høringssvar - Område 24

Bilag 5 - Ansøgers bemærkninger til høringssvar - Område 24

Bilag 6 – Uddybende bemærkninger

Bilag 7 - Revideret screeningskema - Område 24

Bilag 8 - Grundvandsinteresser